

阳江滨海新区（阳江高新区）安全生产委员会办公室

阳江滨海新区（阳江高新区）广东全贤建筑 劳务有限公司“9·12”一般其他伤害事故 防范和整改措施落实情况评估报告

2023年9月12日9时，广东全贤建筑劳务有限公司（以下简称：全贤公司）员工在广东省阳江滨海新区（阳江高新区）阳江宏旺实业有限公司（以下简称：宏旺公司）三车间作业时发生一起伤害事故，1人头部受伤经抢救无效死亡。（以下简称“9·12”一般事故）。事故发生后，受市政府委托，阳江滨海新区（阳江高新区）依法成立事故调查组进行全面调查，查清了事故性质、经过和原因，提出了处理意见、事故防范和整改措施，形成了事故调查报告，并于2023年12月4日经市政府批复结案。

根据《中华人民共和国安全生产法》和《生产安全事故防范和整改措施落实情况评估办法》《广东省生产安全事故防范和整改措施落实情况评估指引》以及《阳江高新区安全生产委员会办公室关于开展阳江滨海新区（阳江高新区）广东全贤建筑劳务有限公司“9·12”一般其他伤害事故防范和整改措施落实情况评估工作的通知》（阳高安办〔2024〕75号）的有关规定和要求，2024年11月27日，阳江滨海新区（阳江高新区）安委办组织

成立由区党政办、市公安局高新分局、区应急管理局、区城管和综合执法局、区总工会派员组成的评估工作组（以下简称评估工作组），于2024年12月23日，前往宏旺公司开展“9·12”一般事故防范和整改措施落实情况评估督查。

评估工作组对照《调查报告》提出的防范和整改措施，采取听取汇报、座谈交流、查阅资料、现场抽查等方式，重点对阳江宏旺实业有限公司在落实整改措施、相关人员处理等方面进行了核查与评估，现场检查了宏旺公司，抽查了同类型的生产经营单位。

从总体上看，阳江滨海新区（阳江高新区）管委会、区应急管理局、宏旺公司能深刻吸取事故教训，举一反三，较好落实调查报告提出的防范和整改措施，全力防范化解重大安全风险，有效防范和遏制同类事故发生。现将评估情况报告如下。

一、责任追究意见落实情况

（一）刑事责任和行政处罚

1.刑事责任:《调查报告》未提出对相关人员进行追究刑事责任。

2.行政处罚:《调查报告》对全贤公司、主要负责人辛XX的行政处罚，由市应急管理局执行。2024年7月19日，阳江市应急管理局依法对上述单位（人员）进行立案调查，分别处400000元、22948.92元罚款的行政处罚，上述单位（人员）已经全部足额缴纳罚款。

（二）公职人员责任追究

《调查报告》未提出对公职人员追究责任。

二、事故防范整改措施落实情况

阳江滨海新区（阳江高新区）管委会、区应急管理局、宏旺公司对照《调查报告》提出的整改措施逐条落实，全面加强和改进安全生产工作，安全生产形势稳定好转。

（一）切实提高政治站位方面

一是思想上更加重视。区党工委、管委会高度重视，2023年8月21日，区党工委、管委会召开2023年第21次党工委会议暨管委会第21次常务会议，会议听取了全区重大事故隐患专项排查整治工作情况汇报，要求各单位各部门要深刻汲取事故教训，真研究真检查、真聚焦真执法、真闭环真问责，扎实开展重大事故隐患排查整治工作。重点抓好燃气、消防、特种设备、水上、水利、娱乐场所、校园等行业领域安全防范工作。2023年9月18日，区安委会召开全区外包单位和建筑施工安全防范工作会议，督促企业落实安全生产主体责任，强化外包单位安全管理工作。2024年4月16日，区党工委理论学习中心组召开专题学习会，组织观看《安全生产 责任在肩》警示教育片，深刻汲取生产安全事故教训，强化责任担当意识，严格责任落实，守牢安全生产底线。据统计，2024年以来，区组织召开20次党工委会议、20次常务会议、7次管委会工作会议、1次中心组学习会议，专题学习习近平总书记关于安全生产重要指示批示精神，研究部署我区安全生产各项工作。

二是行动上更加自觉。阳江滨海新区（阳江高新区）党工委、管委会领导班子成员多次带队督导检查安全生产工作，推动落实部门行业监管责任、属地管理责任和企业安全生产主体责任。据统计，2024年以来，区党政领导班子成员亲自带队深入各行业领域开展督导检查安全生产、消防、森林防火、建筑施工、防灾减灾、文化娱乐场所等行业领域29次。

（二）阳江滨海新区应急管理局深刻吸取事故教训，全面强化行业监管

事故发生后至2024年12月，区应急管理局共召开34次局党组扩大会议、局长办公会议深入学习习近平总书记关于安全生产重要论述和重要指示精神，专题研究部署安全生产工作。局班子成员及干部职工对阳江滨海新区（阳江高新区）“9·12”一般事故进行深刻反思，深刻吸取事故教训，切实增强做好安全生产工作的责任感和紧迫感。区应急管理局开展涉外包企业统计、涉高处作业企业调查摸底，形成台账。局班子成员亲自带队开展外包企业安全检查。全面强化所辖行业领域安全监管，2023年9月份以来，印发了《阳江高新区安全监管局关于印发〈阳江高新区工贸行业重大事故隐患专项排查整治2023行动实施方案〉的通知》《阳江滨海新区工贸安全生产治本攻坚三年行动方案（2024—2026年）》《阳江滨海新区（阳江高新区）化工和危险化学品安全生产治本攻坚三年行动实施方案（2024-2026年）》《阳江滨海新区应急管理局关于工矿行业安全生产常态化监管检查工作

方案》《阳江滨海新区非煤矿山和工贸行业电气焊作业、高空作业、有限空间作业安全专项整治实施方案》等文件、持续推进安全生产治本攻坚三年行动等行动，深入开展粉尘涉爆、金属冶炼及铝加工专项排查、外包专项整治、企业主要负责人安全生产履职培训等工作。2023年12月29日、2024年2月28日、2024年5月23日，区应急管理局分别组织对阳江宏旺实业有限公司开展相关检查，下发限期整改指令书3份、复查意见书3份，督促落实整改隐患16处。2024年以来，区应急管理局专门聘请工贸行业专家，深入辖区企业开展专家指导服务，共排查企业15家次，突出整治重点企业各类安全风险。区应急管理局排查工贸企业184家次，发现安全事故隐患856项，闭环整改824项，余下32处未到期整改，整改率100%。同步督促企业深入开展自查自纠工作，目前企业自查上报重大安全事故隐患25处，挂牌督办2处，闭环整改25处。

（三）宏旺公司整改落实情况

1. 落实“黑名单”管理

2023年9月13日，宏旺公司领导约谈全贤公司负责人辛**，责令全贤公司立即停止在宏旺公司所有施工作业项目。2023年9月16日按照《外协单位、相关方安全管理制度》、《阳江宏旺承包商考核管理制度》、《阳江宏旺相关方安全考核管理办法》将其进行安全管理“黑名单”处理，深入落实组织管理、制度落实与应急处置等方面的问题隐患，全面强化对外包单位安全管理，加

强落实对厂区外包单位人员作业现场安全监督，建立黑名单台账，对外包单位进行审核管理，对于屡教不改、屡次违反公司安全管理规定的外包单位，坚决解除项目施工合同，拉入黑名单，不再聘用。现将全贤公司清退出厂，并在全公司通报，警示所有外协单位。

2. 安全生产事故警示教育

(1) 外协单位事故学习和警示教育

“9•12”事故发生后，宏旺公司领导高度重视，2023年9月12日17:00总经理胡**组织安委会成员以及外包单位全员召开了安全生产紧急会议，通报“9•12”事故情况，通过深入分析和反思，从中汲取经验教训，提高安全意识。为强化对外包单位的管理，开展所有施工环境安全风险分析，加强对施工作业现场的安全管理，防止各类事故发生，安排安全科安全专员结合此事故教训对在厂的外包单位人员进行传达，并组织进行学习、宣导，确保各外协人员牢记于心；同时邀请外面的安全专家给外协单位培训，如邀请中乌巴顿研究院的安全老师进厂培训，提高安全防护意识。

(2) 开展事故隐患自查自纠

根据《阳江滨海新区（阳江高新区）广东全贤建筑劳务有限公司“9•12”一般其他伤害事故调查报告》中所述要求，宏旺公司结合自身实际情况，成立了以总经理胡**为组长的自查自纠清查小组，积极开展自查自纠工作。每月开展一次针对公司厂区存

在安全隐患的区域进行检查整改，对外包单位进行动火、吊装、临时用电、有限空间作业和高处作业等作业的，开展安全技术交底，配备劳动防护用品、安全警示标志和应急救援物资，安排专门人员进行对接和现场管理，确保人员遵守操作规程并落实安全防范措施。针对此次自查自纠查出来的问题及隐患，安排专人监督检查各外包单位按照公司制度整改落实到位。截止目前，自查自纠发现的安全隐患均已整改完毕，此次自查自纠发现的安全隐患整改落实率 100%。通过自查自纠工作的开展，进一步加强了宏旺公司对外包单位的安全生产管理工作，并在后期持续保持发现隐患立即整改，能够有效的预防各类事故发生。

3. 强化外包单位安全检查

（1）开展外协安全大检查

为保障厂区车间现场安全生产，全面强化对外包单位安全管理，加强厂区外协单位人员作业现场安全施工管理，全面消除各类安全隐患，有效防止各类事故发生，秉承“安全第一，预防为主”的安全工作方针，落实检查整改制度，全面提升公司对外包单位的安全管理水平，坚决遏制重大安全事故发生，明确各级负责人的项目施工安全责任，保障外协人员人身安全，实现外包单位安全施工“无事故”的工作目标。每月在全厂范围内深入开展安全大检查，包括对外包单位的施工区域的安全大检查，确保厂区及各外协施工区域存在的安全隐患能及时发现并整改；2023 年 9 月至 2024 年 9 月期间，宏旺公司共查处 300 余项外协单位

安全隐患。

（2）严肃查处安全生产违规违章行为

为推动公司安全生产主体责任落实，加强对外包单位的细致化管理以及事故管控，保障施工现场的人员安全，安排专职安全员加强对各外协施工区域日常作业安全巡查和隐患排查治理，同时监督检查外协作业人员的作业行为，严厉查处各项安全生产违法违规行，并做出相应考核，有效预防安全事故的发生；2023年9月至2024年9月期间，宏旺公司安委会成员对外协单位的安全违规行为共考核101单，考核金额达26800元。

4. 强化风险识别管控

为细致化管理各外协区域人员，公司安排科室负责人或兼职安全员对归属该科室的区域外协作业人员进行对接监督，组织开展作业现场安全风险分析，对需要进入各车间区域进行作业的外包单位，开具作业票并进行风险告知签字，深入分析各施工区域所存在的各类安全作业风险或危险化学品风险，办理外协单位风险告知单。

5. 进一步完善相关管理制度

公司安委会组织力量，查漏补缺，进一步补充完善《阳江宏旺相关方（外协单位）安全管理制度》《阳江宏旺承包商考核管理制度》《阳江宏旺相关方安全考核管理办法》等安全方面的规章制度和规定，深入落实组织管理、制度落实与应急处置等方面的问题隐患，全面强化对外包单位安全管理，加强落实对厂区外

包单位人员作业现场安全监督，建立黑名单台账，对外包单位进行审核管理，对于屡教不改、屡次违反公司安全管理规定的外包单位，坚决解除项目施工合同，拉入黑名单，不再聘用。

三、存在问题

由于“9·12”一般事故发生单位广东全贤建筑劳务有限公司已与宏旺公司解除合作，该公司未在我区开展相关业务，无法对该公司存在问题整改落实情况进行核实，全贤公司的相关问题整改情况不再收集汇报。

四、下步工作建议

（一）进一步提高政治站位。区各有关部门要深入贯彻落实习近平总书记关于安全生产重要论述和重要指示精神，落实党的二十届三中全会精神，牢固树立“人民至上、生命至上”理念，统筹发展和安全，深刻吸取“9·12”一般事故教训，进一步强化责任担当，以“时时放心不下”责任感统筹抓好安全生产工作，按照国家、省、市的安全生产工作部署和要求，深入扎实推进安全生产治本攻坚三年行动，明确责任、细化措施，有效防范化解重大安全风险，坚决遏制各类生产安全事故，为我区经济高质量发展营造稳定的社会环境。

（二）进一步强化行业部门监管执法。各相关部门要聚焦 9 大行动 27 项任务扎实安全生产治本攻坚三年行动。严格动火作业、登高作业、悬挂作业、临时用电和有限空间作业审批和监管，加强从业人员安全教育培训，整顿行业生产经营秩序，对检查中

发现的隐患问题，要严格执行清单化管理，督促生产经营单位做到隐患整改责任、措施、资金、时限、预案“五落实”，逐一整改销号，形成闭环管理。

（三）进一步压实企业主体责任。要压紧压实生产经营单位安全生产主体责任，突出外包单位安全监管，杜绝“非法分包、转包”，“只包不管”的情况，常态化落实风险自查、隐患自除，严格落实安全管理要求，完善安全责任制度、现场安全管理制度和安全操作规程，杜绝“三违”行为。

阳江滨海新区（阳江高新区）安委会办公室（代章）

2024年12月23日

